

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации

Статья 1

Внести в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2014, № 19, ст. 2304; 2021, № 27, ст. 5053) изменение, дополнив ее пунктом 5 следующего содержания:

«5. Уставом непубличного акционерного общества может быть предусмотрена необходимость получения согласия акционеров этого общества на отчуждение его акций в его уставном капитале третьим лицам.
Указанные положения устава непубличного акционерного общества

действуют в течение периода времени, определенного акционерами непубличного акционерного общества, с учетом условий и ограничений, предусмотренных законом об акционерных обществах.».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 330D426BED8ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее соответственно – законопроект, Федеральный закон) разработан во исполнение пункта 16 перечня мероприятий по направлению I «Совершенствование корпоративного управления» плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р (с учетом изменений, внесенных распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 октября 2022 г. № 2974-р).

Законопроект направлен на уточнение регулирования ограничений и условий отчуждения акций в непубличных акционерных обществах.

Анализ законодательства Российской Федерации и правоприменительной практики показал, что по общему правилу акционеры вправе отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров и акционерного общества, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (далее – Закон об акционерных обществах). Исключение могут составлять только акции непубличного акционерного общества. Это следует из комплексного толкования норм, предусмотренных пунктом 5 статьи 97 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – Гражданский кодекс), абзацем четвертым пункта 1 статьи 2, абзацем первым пункта 5 статьи 7 Закона об акционерных обществах.

В то же время следует учитывать, что регулирование в отношении публичных акционерных обществ в основном зиждется на императивных нормах, а деятельность непубличных акционерных обществ основана на диспозитивном регулировании.

Так, например, в уставе публичного акционерного общества нельзя предусматривать необходимость получения чье-либо согласия на отчуждение акций (пункт 5 статьи 97 Гражданского кодекса). При этом в отношении непубличных акционерных обществ в Гражданском кодексе отсутствуют нормы и положения по аналогичному вопросу.

Обозначенные пробелы в федеральном законодательстве обуславливают потребность в принятии Федерального закона, направленного на устранение выявленных проблем.

Законопроектом предусматривается, что уставом непубличного акционерного общества может быть предусмотрена необходимость получения согласия акционеров этого общества на отчуждение его акций в его уставном капитале третьим лицам. Указанные положения устава непубличного акционерного общества действуют с учетом условий и ограничений, предусмотренных законом об акционерных обществах.

Принятие Федерального закона потребует принятия Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об акционерных обществах», направленного на подробное регулирование вопросов ограничений оборотоспособности акций непубличного акционерного общества.

Принятие законопроекта не окажет влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности

и предполагаемой ответственности за нарушение таких требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий для субъектов предпринимательской деятельности и иной экономической деятельности.

Вместе с тем социально-экономические последствия принятия решений, предусмотренных законопроектом, заключаются в расширении круга потенциальных инвесторов и предоставлении им наиболее гибких форм участия в уставном капитале акционерных обществ.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект устанавливает особый порядок вступления в силу его положений, отличный от общего порядка, предусматривая срок его вступления в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования. Установление особого порядка вступления в силу положений законопроекта обусловлено необходимостью ознакомления участников гражданского оборота с изменениями, вносимыми Федеральным законом.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют законопроекты (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.

Принятие Федерального закона потребует принятия Федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах».

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

Соисполнители – Минфин России и Банк России.

Срок подготовки – одновременно с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации».

Цель, предмет и содержание правового регулирования – в целях обеспечения единства правоприменения в части регулирования сделок с акциями непубличных акционерных обществ.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300429E08AC447E44B7016DEBC23F
Владелец: Горжоев Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации»

Принятие и вступление в силу Федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E44487016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в пункт 5 статьи 7
Федерального закона «Об акционерных обществах»**

Статья 1

Внести в пункт 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 1, ст. 1; 2015, № 27, ст. 4001) следующие изменения:

1) во втором предложении абзаца первого слова «, но не более чем в течение пяти лет» заменить словами «, но не более чем в течение десяти лет»;

2) дополнить новыми абзацами вторым–четвертым следующего содержания:

«Положения, предусматривающие необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акционером акций третьим лицам, и, связанные с ним изменения, могут вноситься в устав непубличного общества неоднократно. В случае, если до истечения срока действия положений устава непубличного общества, предусматривающих необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам, в устав непубличного общества внесено новое положение, предусматривающее необходимость получения такого согласия, то указанный в абзаце первом настоящего пункта срок начинает течь заново со дня государственной регистрации соответствующих изменений в устав непубличного общества.

Уставом непубличного общества могут быть предусмотрены разные сроки действия его положений о получении согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам в отношении акционеров, порядок и условия определения которых установлены уставом такого общества, и (или) разных категорий (типов) акций, определенных уставом непубличного общества.

Уставом непубличного общества могут быть предусмотрены случаи, в которых получение согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам не требуется.»;

3) абзацы второй и третий считать абзацами пятым и шестым.

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении трех месяцев после дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BE08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах»

Проект федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах» (далее также – законопроект, Федеральный закон) разработан во исполнение пункта 16 перечня мероприятий по направлению I «Совершенствование корпоративного управления» плана мероприятий («дорожной карты») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р.

Законопроект направлен на совершенствование режима ограничения и условий отчуждения акций в непубличном акционерном обществе.

Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 5 статьи 7 Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ «Об акционерных обществах».

Проведенный анализ правоприменительной практики выявил наличие проблем с режимом ограничений отчуждения акций в непубличном акционерном обществе.

Так, диспозитивное регулирование установления ограничения на выход акционеров из непубличного акционерного общества служит целям сохранения персонального состава акционеров в непубличном акционерном обществе и поддержания его активов на определенном уровне.

Кроме того, ограничение срока действия положения устава непубличного акционерного общества, предусматривающего необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам, пятилетним сроком, не в полной мере учитывает закрытый характер непубличных акционерных обществ и не совсем является достаточным для достижения определенных коммерческих целей.

Здесь также необходимо учитывать, что положение о необходимости получения согласия других акционеров на отчуждение акций третьим лицам вносится в устав непубличного акционерного общества единогласно всеми акционерами, следовательно, все акционеры соглашаются с тем, что они будут совместно действовать для достижения целей создания непубличного общества, будут продолжать совместную деятельность, пока цель не будет достигнута.

Обозначенная проблема правоприменительной практики обуславливает потребность в принятии Федерального закона, поскольку только такой предлагаемый способ позволит устранить выявленные пробелы законодательства.

Так, законопроект предусматривает следующие основные изменения:

- срок действия положения устава непубличного акционерного общества, предусматривающего необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам, увеличен до десяти лет (вместо пяти лет);

- положения, предусматривающие необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акционером акций третьим лицам, и, связанные с ним изменения, могут вноситься в устав непубличного акционерного общества неоднократно;

- если до истечения срока действия положений устава непубличного акционерного общества, предусматривающих необходимость получения согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам, в устав непубличного акционерного общества внесено новое положение, предусматривающее необходимость получения такого согласия, то срок начинает течь заново со дня государственной регистрации соответствующих изменений в устав непубличного акционерного общества;

- в отношении акционеров, порядок и условия определения которых установлен уставом непубличного акционерного общества, и (или) разных категорий (типов) акций, определенных уставом непубличного акционерного общества, уставом непубличного акционерного общества могут быть предусмотрены разные сроки получения согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам.

При этом установление уставом непубличного акционерного общества порядка и условий определения акционеров и (или) разных категорий (типов) акций

необходимы для минимизации рисков ограничения прав акционеров и возможного конфликта интересов между ними.

В то же время законопроектом устанавливается право предусмотреть в уставе непубличного акционерного общества случаи, в которых получение согласия акционеров на отчуждение акций третьим лицам не требуется.

Вместе с тем законопроект не ограничивает право акционеров использовать и другие способы защиты своих прав и законных интересов, в том числе и исключение акционеров из непубличного акционерного общества.

Учитывая изложенное, следует констатировать, что вышеперечисленные поправки востребованы бизнес-сообществом.

Принятие Федерального закона не окажет влияние на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

В законопроекте не содержатся требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее – обязательные требования), не предусматриваются положения о государственном контроле (надзоре), разрешительной деятельности и, соответственно, не предусматривается ответственность за нарушение обязательных требований или иные последствия их несоблюдения.

Принятие Федерального закона потребует принятия Федерального закона «О внесении изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации», направленного на уточнение регулирования ограничений и условий отчуждения акций в непубличных акционерных обществах.

Принятие Федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Принятие Федерального закона не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Законопроект устанавливает особый порядок вступления в силу его положений, отличный от общего порядка, предусматривая срок его вступления в силу по истечении трех месяцев со дня его официального опубликования. Установление особого порядка вступления в силу положений законопроекта обусловлено необходимостью ознакомления участников гражданского оборота с изменениями, вносимыми Федеральным законом для адаптирования к новому регулированию.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в палатах Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов (федеральные законы) с аналогичным содержанием.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 33004261E08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торсов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах» (далее – Федеральный закон) не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия федеральных законов.

Принятие Федерального закона потребует внесения изменения в статью 66.3 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

Соисполнители – Минфин России и Банк России.

Срок подготовки – одновременно с подготовкой проекта федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах».

Цель, предмет и содержание правового регулирования – уточнение регулирования сделок с акциями непубличных акционерных обществ.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BF08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах» не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 33004268E08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах»

Принятие и реализация Федерального закона «О внесении изменений в пункт 5 статьи 7 Федерального закона «Об акционерных обществах» не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияние на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3300426BF08ACA47E444B7016DE8C23F
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 16.02.2023 до 11.05.2024