

67.91  
М43

*Составители:*

**И.В. Авилина**, кандидат юридических наук;  
**Ю.А. Агешин**, кандидат юридических наук;  
**В.В. Коссов**, доктор экономических наук, профессор;  
**Р.Н. Нагапетьянц**, кандидат экономических наук.

*Вводная статья*

**И.В. Авилиной и В.В. Коссова**

*Ответственный редактор*

**Е.Г. Ясин**,  
доктор экономических наук,  
профессор

**Международно-правовые основы иностранных  
М43 инвестиций в России. Сборник нормативных актов и  
документов. — М.: Юрид. лит., 1995. — 288 с.  
ISBN 5-7260-0774-3**

Сборник содержит международно-правовые акты, отражающие современный уровень отношений Российской Федерации с другими государствами в области поощрения и взаимной защиты капиталовложений.

В него вошли заключенные к настоящему времени двусторонние соглашения в названной области, текст Сеульской конвенции 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций и Комментарий к ней, подготовленный Советом управляющих Международного банка реконструкции и развития.

Для работников федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, участников инвестиционной и внешнеэкономической деятельности, а также тех, кто интересуется вопросами международно-правового регулирования экономических отношений.

М  $\frac{1207000000-003}{012(01)-95}$  без объявл.

67.91

ISBN 5-7260-0774-3

*Иль. 81*

© Издательство "Юридическая литература"  
Администрации Президента Российской Федерации, 1995

## ВВОДНАЯ СТАТЬЯ

Возрастающее значение международно-правовых актов, регулирующих экономические отношения, определяется усилением интеграции России в мировую экономику. В силу специфики происходящих в России экономических процессов особый интерес приобретают вопросы международного инвестиционного сотрудничества. В данной сфере международно-правовое регулирование базируется на российском законодательстве по иностранным инвестициям, двусторонних договорах о содействии капиталовложениям и многосторонних соглашениях, связанных с деятельностью международных экономических организаций.

К настоящему времени заключено 29 соглашений с иностранными государствами о поощрении и взаимной защите капиталовложений, из которых 13 вступили в силу. Пятнадцать из этих соглашений подписаны от имени Российской Федерации и 14 — от имени Союза ССР. Что касается последних, то в силу ноты Министерства иностранных дел Российской Федерации от 13 января 1991 г. Российская Федерация продолжает осуществлять права и выполнять обязанности, вытекающие из соответствующих международных договоров, заключенных от имени Союза ССР. Вместе с тем, руководствуясь международно признанными нормами, касающимися правопреемства государств в отношении договоров<sup>1</sup>, стороны могут вновь согласовать или уточнить свои договоренности. По предложению партнеров начата работа по пересмотру ранее заключенных соглашений с Финляндией, Бельгией и Люксембургом, Италией с целью отразить в них новые экономические и политические реалии.

<sup>1</sup> Данные правила содержатся в Венской конвенции 1978 года о правопреемстве государств в отношении договоров. Эта Конвенция не вступила в силу, однако закрепленные в ней правила признаются и находят практическое применение.

Процесс подготовки двусторонних соглашений о содействии инвестициям получил новый импульс в связи с утверждением Правительством Российской Федерации 11 июня 1992 г. в качестве основы для соответствующих переговоров Типового проекта Соглашения между Правительством Российской Федерации и правительствами иностранных государств о поощрении и взаимной защите капиталовложений. Сейчас на завершающей стадии переговоров находятся договоры с Норвегией, Португалией и Швецией. В стадии разработки — соглашения с Албанией, Австралией, Венгрией, Кипром, Лаосом, Латвией, Эстонией. Кроме того, более 30 государств Европы, Америки, Азии и Африки выразили желание начать переговоры по заключению такого рода соглашений.

Соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений имеют особое значение в условиях известной незавершенности и нестабильности национального законодательства Российской Федерации по вопросам инвестирования. В силу общепризнанного принципа приоритета правил международных договоров указанные соглашения оказывают непосредственное регулирующее воздействие на соответствующие отношения, позволяя компенсировать недостатки российского законодательства.

Актуальность и значение соглашений о поощрении и взаимной защите капиталовложений определяются важностью содержащихся в них гарантий, которые договаривающиеся государства взаимно предоставляют инвесторам друг друга. К их числу относятся следующие гарантии.

1. Предоставление режима наиболее благоприятствуемой нации (РНБ) или национального режима. Большинство соглашений (кроме договора с США) предусматривает, что допуск иностранных капиталовложений осуществляется в соответствии с законодательством принимающего государства. Это дает государству возможность ограничивать или запрещать иностранные инвестиции в тех или иных отраслях, предоставлять национальным инвесторам льготы при осуществлении капиталовложений по сравнению с иностранными инвесторами и даже, в случае необходимости, устанавливать режимы допуска инвестиций между самими иностранными инвесторами. Иной подход, когда иностранные капиталовложения осуществлены (допущены) на так называемой "постинвестиционной стадии". В этом случае договаривающейся стороне предоставляется режим наиболее благоприятствуемой нации (как это имело место в большинстве договоров, заключенных от имени Союза ССР) либо национальный режим. При этом инвестор

имеет право выбора в каждой конкретной ситуации между РНБ и национальным режимом, в зависимости от того, какой из них является для него более благоприятным. Вместе с тем в отдельных случаях нормы российского законодательства не уравнивают в правах предприятия с иностранными инвестициями и аналогичные российские компании, т.е., иными словами, им не предоставляется национальный режим. Поэтому в договорах, заключенных в 1992 — 1994 гг., предусмотрена возможность устанавливать или сохранять ограниченные изъятия из национального режима на “постинвестиционной стадии”.

Несколько иной подход закреплен в российско-американском Договоре о поощрении и взаимной защите капиталовложений. Согласно его положениям, государства обязуются предоставлять РНБ или национальный режим как на стадии осуществления капиталовложений, так и в любое время после этого. Вместе с тем каждая из сторон приводит в приложении к Договору список отраслей и видов деятельности, в которых она может отказываться в предоставлении национального режима. Указывается также, что принятые любым из договаривающихся государств какие-либо дополнительные ограничения, не покрываемые соответствующими списками, не будут применяться к российским или американским инвесторам.

2. Государства обязуются не национализировать или экспроприировать иностранную собственность либо подвергать ее мерам, имеющим аналогичные экспроприации или национализации последствия. Если же в исключительных случаях государство все-таки изымет принудительно иностранные инвестиции, то оно в безусловном порядке должно выплатить быструю, адекватную и эффективную компенсацию. Меры по национализации не должны носить дискриминационного характера и их следует осуществлять в установленном порядке. В ряде соглашений инвестору предоставляется также право обратиться в суд или другой независимый орган для проверки стоимости экспроприированного имущества.

3. Государства гарантируют инвестору беспрепятственный перевод за границу всех платежей в связи с осуществленными им капиталовложениями в свободно конвертируемой валюте. Это обязательство касается в первую очередь сумм первоначального капиталовложения и получаемых от него доходов, а также и любых платежей по контрактам, заключаемым инвестором, платежей в погашение займов в связи с капиталовложениями, сумм компенсации, выплачиваемой в случае национализации ин-

вестиций, и других платежей. Переводы должны осуществляться без необоснованной задержки по валютному курсу на день перевода, устанавливаемому в соответствии с действующими правилами валютного регулирования государства, на территории которого осуществлены капиталовложения.

Важно отметить также, что данная гарантия подразумевает не только технический перевод платежей со счета инвестора в России на его счет за границей, но и обязательства свободного доступа такого инвестора на внутренний валютный рынок для приобретения свободно конвертируемой валюты за национальную. Ранее, в условиях неразвитого валютного рынка, такая гарантия была важна в первую очередь нашим западным партнерам. В настоящее время она приобретает особую актуальность на проходящих или предполагаемых переговорах с рядом государств Азии, Латинской Америки и Африки.

4. Предоставление иностранному инвестору возможности в случае ущемления его интересов предъявлять иск против принимающего государства не только в судах этого государства, но и в международном суде. Такая гарантия особенно важна для инвестора в случае отказа в выплате ему компенсации при национализации или ее частичной выплате, ограничениях при переводе за границу платежей в связи с капиталовложениями, при дискриминационном отношении к нему со стороны государства. Как правило, в договорах России о защите инвестиций в качестве международного суда используется Международный институт Стокгольмской торговой палаты или третейский суд "ad hoc", создаваемый по регламенту Комиссии ООН по праву международной торговли. Вместе с тем в ряде соглашений, например в договоре с США, по просьбе партнеров включено положение о том, что если Российская Федерация присоединится к Конвенции об урегулировании споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств (подписанной в Вашингтоне в марте 1965 г.), то такого рода споры могут рассматриваться в Центре по урегулированию инвестиционных споров, созданном в соответствии с Конвенцией. Практика и опыт переговорной работы показывают, что в настоящее время Центр является наиболее признанным местом разрешения споров государств с иностранными инвесторами. В июне 1992 г. Российская Федерация подписала Вашингтонскую конвенцию. Однако до сих пор не ратифицировала ее, что в известной мере затрудняет текущий переговорный процесс с иностранными государствами.

Помимо основных гарантий, каждое соглашение (подписываемое или разрабатываемое) имеет свои нюансы, поскольку отражает не только особенности законодательства соответствующего государства, но и присущую только этому государству специфику инвестиционной политики. Это касается как ранее приведенных обязательств государств, так и статей о сфере распространения соглашений, суброгации, дефинициях и ряда других.

В настоящем сборнике представлены соглашения о поощрении и взаимной защите капиталовложений, как вступившие, так и не вступившие в силу (не ратифицированные той или другой стороной). К последним относятся соглашения, заключенные от имени Российской Федерации, а также соглашения между СССР и Турцией<sup>1</sup>. Тексты данных соглашений не могут служить официальным источником правовых норм, регулирующих соответствующие инвестиционные отношения. Однако составители сочли возможным включить эти договоры в сборник в связи с огромным интересом, который вызывает показ позиции России и ее партнеров по проблемам международного сотрудничества в инвестиционной сфере.

Соглашения сгруппированы в первой части сборника в алфавитном порядке по названию соответствующего государства.

Во вторую часть сборника включены Сеульская конвенция 1985 года об учреждении Многостороннего агентства по гарантиям инвестиций, а также Комментарий к ней, выполненный Советом управляющих Международного банка реконструкции и развития.

Документы предоставлены для публикации Министерством экономики Российской Федерации и приводятся по состоянию на 1 сентября 1994 г.

---

<sup>1</sup>Заголовки соответствующих договоров помечены нами звездочкой (\*).

ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ  
ЦЕНТР  
ЧАСТНОГО  
ПРАВА

МИНИСТЕРСТВО  
ЭКОНОМИКИ  
РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ

19.79  
54М

# Международно- правовые основы иностранных инвестиций в России

СБОРНИК  
НОРМАТИВНЫХ АКТОВ  
И ДОКУМЕНТОВ



98002088 Б-ка ЧП

БИБЛИОТЕКА  
ЧАСТНОГО  
ПРАВА

МОСКВА  
ИЗДАТЕЛЬСТВО «ЮРИДИЧЕСКАЯ ЛИТЕРАТУРА»

1995